КОНЦЕПЦИЯ

развития государственной автоматизированной информационной системы «Управление»

Концепция развития государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – Концепция) разработана в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 759 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088».

В Концепции определяются цели, задачи, основные принципы и направления развития государственной автоматизированной информационной системы «Управление» (далее – система «Управление», Система), архитектура и функциональные требования к Системе, этапы и механизмы реализации Концепции, ожидаемые результаты.

В тексте Концепции используются следующие термины:

Аналитический показатель – свойство экономического объекта, процесса или решения, имеющее количественную или качественную характеристику.

Защищенные каналы связи – каналы связи, обеспечивающие защищенное взаимодействие системы «Управление» и информационных систем органов исполнительной власти.

Информационная панель – инструмент анализа данных с целью решения определенных функциональных задач, в котором реализованы взаимоувязанные тематические визуальные представления данных по аналитическим показателям с возможность осуществления интерактивной навигации по ним, доступны инструменты аналитической обработки данных и прогнозирования, представлены соответствующие решаемым функциональным задачам документы.

Информационный сервис – предоставляемые пользователям системы «Управление» сервисы, обеспечивающие доступ к данным системы «Управление» и данным информационных систем органов государственной власти, доступ к единому реестру баз данных и электронных сервисов информационных систем, доступ к электронным сервисам, предоставляемым информационными системами органов государственной власти и другой информации по запросу пользователя.

ИТ-инфраструктура – организованная для совместного функционирования совокупность систем инженерного обеспечения, каналов и линий связи, сетевых подсистем, в том числе локальных вычислительных сетей, общесистемного программного обеспечения, включая системы управления базами данных, средств хранения данных и серверного оборудования, рабочих станций пользователей.

Карта ведомственной информатизации – структурированный набор обязательных программно-технических и инфраструктурных компонентов, отражающий планируемый уровень информатизации государственных органов.

Коммуникационная среда – совокупность инструментов и технологий, обеспечивающих обмен информацией между людьми, организациями.

Метаданные – информация о данных, используемая в целях их идентификации, раскрывающая назначение и структуру данных, используемая при поиске и автоматической обработке данных.

Микроданные – данные о респонденте (предприятии, человеке). Микроданные могут быть персонифицированными или обезличенными.

Модель данных – описание объектов хранения данных по аналитическим показателям, реестрам, справочниками, классификаторам и взаимосвязей между ними.

Мониторинг объекта – систематический сбор и обработка информации по параметрам, характеризующим состояние специально отобранных (базовых) объектов или их частей и используемым для улучшения процесса принятия управленческих решений. К объектам мониторинга могут относиться стратегии, государственные программы, федеральные целевые программы, мероприятия, направленные на их реализацию, инвестиционные проекты и другие.

Первичные данные – детальные данные, специально собранные для целей конкретного исследования или анализа.

Программно-технический компонент – совокупность программно-технических средств, обеспечивающих функционирование подсистем и технологическое администрирование Системы «Управление».

Рабочий стол – набор настраиваемых информационных панелей и других инструментов, предназначенных для информационно-аналитической поддержки решения функциональных задач.

Сети специальной связи – комплекс эксплуатируемых ФСО России информационно-телекоммуникационных сетей и средств связи.

Функциональный компонент – программная реализация совокупности необходимых функциональных возможностей, направленных на решение определенной управленческой задачи.

Хранилище данных – структурно упорядоченные и взаимосвязанные массивы метаданных и данных, используемые при построении информационных и информационно-вычислительных систем.

1. Необходимость развития системы «Управление»

В 2010 году завершился срок реализации Концепции создания единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной системы управления, одобренной протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 30 июня 2009 года № 90 (раздел XIV, пункт 2) (далее – Концепция ГАС «Управление»).

В качестве целей Концепции ГАС «Управление» в 2009 году были определены:

- совершенствование информационно-аналитического обеспечения деятельности государственных органов, включая высшие органы государственной власти, по важнейшим направлениям социально-экономического развития страны и субъектов Российской Федерации, развития ключевых отраслей промышленности, реализации приоритетных национальных проектов и программ на основе современных методов, включая проектное управление, и технологий интеллектуальной обработки данных;

- развитие технологического обеспечения сбора, обработки и презентации информации и доступа к ней пользователей.

Положением о единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системе «Управление», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года. № 1088, предусматривалась необходимость интеграции информационных ресурсов информационных систем федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия высшими органами государственной власти решений в сфере государственного управления, планирования их деятельности, осуществления мониторинга, анализа и контроля исполнения принятых решений, а также реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Для достижения указанных целей за 2009-2010 годы была создана единая распределенная государственная информационная система, обеспечивающая сбор и анализ данных, в том числе агрегированных данных официальной государственной статистики, а также иных сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления. Система «Управление» включает централизованный, ведомственный и региональный сегменты. Централизованный сегмент обеспечивает сбор, обмен и анализ данных, поступающих из ведомственных сегментов по установленным регламентам. В состав ведомственного сегмента входят информационные системы пяти федеральных органов исполнительной власти (Минэкономразвития России, Минрегиона России, Минкомсвязи России, Минздравсоцразвития России, ФСО России), разработанные для решения ряда функциональных задач. Региональный сегмент обеспечивает сбор, систематизацию, хранение и предоставление в централизованный и ведомственный сегменты системы «Управление» данных о социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях реализации Федерального закона от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» была осуществлена интеграция системы «Управление» с создаваемой Единой межведомственной информационно-статистической системой» (ЕМИСС). В рамках модернизации системы информационного обеспечения органов исполнительной власти было организовано информационное взаимодействие системы «Управление» с аналитической системой ключевых показателей исполнения бюджета бюджетной системы Российской Федерации (КПЭ) Федерального казначейства.

В основном цели Концепции ГАС «Управление» были достигнуты, прежде всего, для информационно-аналитического обеспечения ограниченного перечня функциональных задач высших органов государственной власти, а также вышеуказанных федеральных органов исполнительной власти. Результатом реализации Концепции ГАС «Управление» стало создание инструмента сбора федеральными органами исполнительной власти и обработки данных о социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации (по ограниченному перечню показателей), позволяющего сократить срок и повысить достоверность информации в системе «Управление», а также создание внешнего портала,

обеспечивающего доступ пользователям к информации о деятельности государственных органов. Были созданы Прототип информационной системы обеспечения деятельности Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации (ИСОД) и Первая очередь информационной системы обеспечения деятельности Председателя Правительства Российской Федерации (ИСОД ПП).

В то же время не все заявленные планы были реализованы. Не удалось создать универсальный инструмент сбора, обработки и анализа данных в сфере государственного управления, обеспечивающий процесс принятия решений, мониторинг и контроль исполнения принятых решений для органов исполнительной власти. Создание полнофункциональной системы информационного обеспечения органов исполнительной власти было затруднено отсутствием единых утвержденных форматов данных, стандартов и протоколов, унифицированных нормативно-технических требований к государственным информационным системам и правил межведомственного документационного и информационного обмена, установленных предельных сроков, механизмов и ответственности при предоставлении данных органов исполнительной власти в систему «Управление». Также в процессе опытной эксплуатации ИСОД и ИСОД ПП выявлена потребность в более глубокой индивидуальной проработке требований с функциональным заказчиком каждого создаваемого ИСОД.

Как следствие, в сфере информационно-аналитического обеспечения деятельности государственных органов сохраняется ряд системных недостатков и нерешенных проблем:

информационные потоки многократно дублируются между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

сохраняются низкая оперативность обновления и степень детализации данных, используемых государственными органами, затрудняющие применение современных методов обработки и анализа данных, проектного управления, технологий интеллектуальной обработки данных;

многообразие технологий сбора, обработки и хранения данных различными государственными органами существенно повышает барьеры межведомственного информационного обмена;

информационный обмен между органами исполнительной власти, включая органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

по-прежнему осуществляется с применением бумажных технологий и многократным дублированием ввода данных в информационные системы;

не в полной мере были реализованы информационно-аналитические возможности, обеспечивающие поддержку деятельности высших органов государственной власти, а также автоматизация процесса передачи данных в центральную информационную подсистему «Контур» из центральной информационной подсистемы «Федерация»;

сохраняются значительные расхождения в данных, используемых органами исполнительной власти для принятия управленческих решений и формирования регламентной отчетности;

отсутствует единая система справочников и классификаторов, обеспечивающая возможность интеграции различных данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, данных официальной государственной статистики, а также иных сведений, необходимых для обеспечения поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления;

остается ограниченным опыт внедрения современных технологий извлечения, очистки, преобразования и обработки информации.

В то же время в 2010-2011 годах была сформирована нормативная правовая база в сфере регламентации и стандартизации государственных (муниципальных) функций и услуг, реализованы важнейшие направления административной реформы, утверждены административные регламенты по переводу государственных услуг и функций в электронный вид, началось создание Сводного Реестра государственных и муниципальных услуг (функций), Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), в отношении многих услуг обеспечено предоставление различных веб-сервисов, в том числе возможность подачи заявления в электронной форме. Значительно упростилось межведомственное взаимодействие, организованное на основе соглашений, фиксирующих порядок информационного обмена. В целях технологического обеспечения информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме была создана Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» широкое распространение получили удостоверяющие центры, позволяющие переходить на юридически значимый электронный документооборот, обеспечить создание единого пространства доверия электронной подписи для юридически значимого документооборота.

Существенные изменения произошли в системе размещения государственного и муниципального заказа. В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2011 года начал функционировать единый общероссийский сайт для публикации информации о размещении заказа для государственных и муниципальных нужд. Развитие системы электронных торгов при размещении заказа, аукционов в электронной форме на аукционных торговых площадках стало возможным во многом благодаря стандартизации и унификации действий участников при размещении заказа для государственных и муниципальных нужд.

Важнейшие изменения произошли также в области обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления для граждан. В целях реализации Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов органы исполнительной власти на официальных сайтах обеспечили доступ к информации о своей деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р началась реализация Концепции создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», создаваемой с целью обеспечения прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также повышения качества финансового менеджмента организаций сектора государственного управления за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

С 1 января 2012 года начал функционировать официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации об учреждениях, на котором в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» размещается информация о деятельности государственных (муниципальных) учреждений, ее результатах и об использовании закрепленного за нами государственного (муниципального) имущества.

В конце 2011 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 года № 2387-р была одобрена Концепция создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Реализация данной концепции направлена на применение единой методологии и типизации принципов учета информационных систем, мониторинга и анализа их использования государственными органами на основе предъявляемых к ним требований на всех этапах жизненного цикла.

В результате реализации указанных выше инициатив были регламентированы и стандартизированы процедуры и порядок межведомственного информационного обмена, которые стали базовой основой для качественно иного уровня интеграции информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и предпосылкой для развития Системы «Управление». В 2011 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 759 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 1088» изменились цели, задачи, основные принципы и организация управления процессом развития Системы.

Следовательно, при развитии системы «Управление» необходимо обеспечить использование новых возможностей межведомственного информационного обмена, консолидации, стандартизации и интеграции различных государственных информационных ресурсов для перехода на новый качественный уровень информационно-аналитических систем, используемых в целях поддержки принятия управленческих решений в государственном секторе.

В последние годы использование потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях повышения качества государственного управления и эффективности принимаемых управленческих решений стало общемировым трендом. Благодаря развитию информационно-коммуникационных технологий и произошедшему в последние три года «информационному взрыву» произошел переход от систем поддержки принятия управленческих решений в государственном секторе к системам поддержки стратегического управления и «квантовым методам» анализа больших полуструктурированных массивов данных в большинстве стран-лидеров (США, Великобритания, Канада, Австралия, Сингапур и др.). Такой

переход нашел отражение в изменении парадигмы государственного управления (т.н. парадигме Умного Правительства или Трансформации 2.0), базирующейся на интеграции больших массивов различных данных в секторе государственного управления: коммуникационных (поступающих с различных устройств пользователей), транзакционных (из транзакционных систем), аналитических данных, включая данные от радиочастотных сенсоров, показания приборов учёта потребления энергетических ресурсов, транспортно-диспетчерских данных, и обеспечивающей оперативное взаимодействие между различными пользователями, включая электронные формы взаимодействия, социальные сети и т.д. К преимуществам создания информационных систем по принципу интеграции значительных массивов данных из различных источников относятся существенное сокращение дублирующих информационных потоков между различными органами исполнительной власти, национальными и субнациональными правительствами, значительное повышение качества данных, рост оперативности и детализации данных, увеличение способов и методов аналитической обработки данных (например, развитие моделирования и прогнозирования, использование ситуационного управления). В конечном итоге, создание указанных информационных систем повышает эффективность государственного управления, прозрачность и обоснованность принимаемых управленческих решений.

2. Цель, задачи и принципы развития системы «Управление»

Целью развития системы «Управление» является повышение эффективности государственного управления за счет совершенствования информационного, технологического и аналитического обеспечения принятия решений на всех уровнях государственного управления, существенного сокращения дублирующих информационных потоков, формирования единого информационного пространства.

Для достижения поставленной цели система «Управление» должна обеспечивать решение следующих задач:

обеспечение интеграции данных различных информационных ресурсов, необходимых для принятия управленческих решений в государственном секторе, в том числе ведения первичных данных;

повышение полноты и оперативности информации в системе «Управление», поддержание целостности данных, гармонизации данных за счет использования единых справочников и классификаторов;

обеспечение качества данных за счет повышения ответственности за представление данных в систему «Управление», применения универсальных инструментов извлечения, очистки, преобразования и загрузки данных;

обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления решений в сфере государственного управления и местного самоуправления;

осуществление мониторинга, анализа и контроля за исполнением принятых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений, в том числе за реализацией государственных программ Российской Федерации и выполнением мероприятий национальных проектов;

осуществление мониторинга и анализа общественного мнения о социально-экономической и общественно-политической ситуации в Российской Федерации, актуальных проблемах, а также деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

использование широкого набора аналитических инструментов с целью мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, а также социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, применение современных технологий обработки больших массивов данных, включая структурированные и полуструктурированные данные;

обеспечение оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительных органов местного самоуправления;

предоставление пользователям информационных сервисов, позволяющих использовать данные в различных форматах, в том числе выгружать данные в машинно-читаемых формах, формировать запросы по детализации данных при обращении к интегрируемым в рамках системы «Управление» информационным ресурсам органов исполнительной власти;

обеспечение безопасности и регламентации прав доступа пользователей к данным системы «Управление» и инструментальным средствам их обработки.

Решение указанных задач позволит также существенно расширить публичный доступ к информации, консолидируемой в рамках системы

«Управление», увеличит возможности ее использования гражданами и организациями.

Для достижения цели и решения указанных задач развитие системы «Управление» будет основано на следующих принципах:

обеспечение централизованного сбора и однократного ввода информации, поступающей в систему «Управление» от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, с возможностью последующего многократного использования информации, содержащейся в Системе «Управление»;

преимущественное использование в рамках системы «Управление» первичных данных;

сокращение объема межведомственного и межуровневого взаимодействия по вопросам получения данных и исключения дублирования запросов информации непосредственно из ее источника;

обеспечение актуальности, достоверности и непротиворечивости данных, содержащихся в системе «Управление», единства терминологии, нормативно-справочной информации, системы показателей, включая прозрачность методик формирования аналитических показателей, и регламентов отчетности;

преимущественный обмен данными и информацией между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках системы «Управление»;

обеспечение открытости системы «Управление» для интеграции с другими информационными системами за счет соблюдения единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия между системой «Управление» и источниками информации;

гибкость и адаптивность системы «Управление» к изменению потребностей пользователей в информации и инструментах ее анализа;

обеспечение защиты содержащихся в системе «Управление» данных, а также разграничение прав доступа к данным системы «Управление»;

единство стандартов, технологий, форматов для участников создания и эксплуатации системы «Управление»;

безвозмездность доступа государственных органов власти и органов местного самоуправления к информации, содержащейся в системе «Управление»;

обеспечение доступности открытых данных для широкого круга пользователей;

использование элементов инфраструктуры электронного правительства.

3. Основные направления развития системы «Управление»

3.1. Развитие информационно-аналитических возможностей системы «Управление»

В целях формирования единого информационного пространства и совершенствования информационного обеспечения принятия решений на всех уровнях государственного управления предусматриваются следующие направления развития информационно-аналитических возможностей системы «Управление»:

формирование и ведение реестра баз данных государственных информационных систем и электронных сервисов, предоставляемых государственными информационными системами;

обеспечение подключения к электронным сервисам информационных систем поставщиков данных для получения микроданных и первичных данных;

расширение состава сведений, по которым производится сбор и анализ данных в Системе, и обеспечение доступа к данным для широкого круга пользователей с использованием различного оконечного оборудования;

повышение эффективности информационно-аналитического обеспечения деятельности высших органов государственной власти;

создание и развитие различных информационных сервисов для пользователей, позволяющих формировать запросы по детализации данных, получать регулярные обновления данных по подписке или актуализировать используемые справочники и классификаторы;

совершенствование инструментов мониторинга объектов, анализа данных, средств и способов их представления.

3.1.1. Формирование и ведение реестра государственных баз данных и предоставляемых электронных сервисов

Обеспечение единства (комплексности) всех государственных информационных ресурсов основывается на единой методологии учета и каталогизации баз данных и предоставляемых электронных сервисов. Для обеспечения систематизации и выработки единых принципов учета государственных баз данных предусматривается создание и ведение в

системе «Управление» открытого реестра, содержащего информацию о базах данных государственных информационных систем и электронных сервисах (далее – единый реестр баз данных).

Создание в системе «Управление» единого реестра баз данных осуществляется на базе сведений, содержащихся в государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации[1], а также сведений, дополнительно предоставляемых владельцами государственных информационных систем.

Единый реестр баз данных будет содержать описание информации, содержащейся в государственных информационных системах по широкому кругу областей, включая финансы, экономику, здравоохранение, образование, социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и др. Предусматривается категоризация информации, содержащейся в едином реестре баз данных, в том числе с учетом единой классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемой на базе карты ведомственной информатизации и применяемой в государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Указанная категоризация позволит сформировать единые алгоритмы поиска необходимых данных, создать в системе «Управление» универсальный инструмент поиска данных и исключит дублирование межведомственных и межуровневых информационных запросов.

3.1.2. Обеспечение подключения к Системе информационных ресурсов, содержащих микроданные и первичные данные

С целью расширения состава информации, доступной в системе «Управление», повышения ее достоверности и оперативности предусматривается подключение к Системе информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, содержащих первичные данные и микроданные.

Состав данных в установленном порядке рассматривается и одобряется подкомиссией по использованию информационных технологий

---

[1] *Состав сведений об информационных системах, учитываемых в государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливается Минкомсвязью России*

при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (далее – правительственная подкомиссия).

Перечень информационных ресурсов и очередность их подключения к Системе (далее – план-график подключения информационных ресурсов) определяется универсальностью и функциональностью данных, их востребованностью пользователями системы «Управление» и в установленном порядке рассматривается и одобряется Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления после согласования и одобрения технологических карт межведомственного взаимодействия при обмене информацией через систему «Управление».

Для обеспечения информационного взаимодействия системы «Управление» с информационными системами органов государственной власти и органов местного самоуправления:

в системе «Управление» реализуются электронные сервисы приема и передачи информации в том числе, с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

в информационных системах органов государственной власти и органов местного самоуправления реализуются механизмы подготовки и передачи данных в систему «Управление», механизмы получения данных из системы «Управление», а также сервисы предоставления детализированных данных по запросу от системы «Управление».

Разработка указанных электронных сервисов должна осуществляться в сроки, обеспечивающие выполнение плана-графика подключения информационных ресурсов и в соответствии с нормативными и методическими документами, регламентирующими разработку электронных сервисов Единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

При интеграции государственных информационных ресурсов с Системой должны быть обеспечены все требования законодательства Российской Федерации в части защиты информации, персональных данных и других ограничений, накладываемых на обработку первичных данных, в том числе применены инструменты обезличивания первичных данных. Использование первичных данных, поступающих из широкого круга источников, существенно расширит функциональные возможности Системы и сократит количество запросов, формируемых органами исполнительной власти, а также значительно увеличит число

пользователей Системы. На основании указанных данных Система обеспечит возможность проведения мониторинга и анализа процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, а также социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с минимальным временным интервалом.

3.1.3. Расширение состава сведений, по которым производится сбор и анализ данных в Системе

В рамках развития системы «Управление» предусматривается расширение состава собираемых сведений по следующим направлениям:

информация о запланированных результатах (целевых индикаторах) реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, долгосрочных стратегий и концепций и иных документов;

информации о ходе реализации программ, проектов и комплексов мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета, включая расширенный состав инициатив, позволяющий осуществлять мониторинг, анализ и контроль за исполнением принятых высшими органами государственной власти, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений, в том числе за реализацией основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации, приоритетных национальных проектов, государственных программ Российской Федерации;

официальной статистической информации, включающей микроданные и первичные данные, сбор которых осуществляется в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р;

информации от международных статистических агентств;

информации о бюджетных проектировках и об исполнении федерального бюджета, о кассовом исполнении федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных (муниципальных) учреждений, включая бюджетные данные, отражающих объем расходуемых ими бюджетных ассигнований и «квази-бюджетные» ресурсы, бюджетную отчетность, в том числе отчетность главных распорядителей средств федерального бюджета,

главных администраторов доходов федерального бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, финансовых органов субъектов Российской Федерации и финансовых органов муниципальных образований, необходимые для проведения анализа эффективности деятельности;

информации об уровне социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, включая реальный сектор экономики, финансово-банковскую и социальную сферу, а также показатели, позволяющие сопоставить уровень социально-экономического развития с международной статистикой;

картографической информации и связанных с ней данных об объектах и ресурсах на территории Российской Федерации, включая информацию утвержденных схем территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

регламентных отчетов органов государственной власти и органов местного самоуправления;

нормативной и справочной информации, а также документов содержащихся в ведомственных информационных ресурсах;

информации из негосударственных информационных ресурсов, содержащих существенные сведения, необходимые для принятия решений в государственном секторе.

3.1.4. Повышение эффективности информационно-аналитического обеспечения деятельности высших органов государственной власти

В рамках расширения информационно-аналитических возможностей системы «Управление» необходимо обеспечить развитие центральной информационной подсистемы «Контур» в части создания рабочих столов должностных лиц высших органов государственной власти, а также структурных подразделений Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации на основе информационных панелей (включая стандартизированные процедуры обработки сведений, необходимых для решения определенных функциональных задач), сформированных в рамках развития подсистемы «Федерация», и информационных панелей, разработанных в подсистеме «Контур», реализации специальных методик аналитической обработки разнородной информации, предназначенной для решения задач специального информационного обеспечения, модернизации архитектуры хранения данных и способов обеспечения доступа к данным.

Формирование информационных панелей в подсистеме «Контур» осуществляется на основе анализа приоритетных направлений деятельности высших органов государственной власти, распределения обязанностей между должностными лицами высших органов государственной власти с учетом индивидуальной проработки функциональных требований с заказчиком информационных панелей.

Кроме того в подсистеме «Контур» предусматривается обеспечение интеграции данных, собираемых с использованием сетей специальной связи в рамках полномочий ФСО России.

3.1.5. Реализация на базе системы «Управление» различных информационных сервисов для пользователей

В целях формирования единого информационного пространства и развития информационно-аналитических возможностей в системе «Управление» предусматривается реализация различных информационных сервисов:

сервис предоставления (экспорта) данных информационным системам органов государственной власти и органов местного самоуправления;

сервис подписки на изменения единого реестра баз данных;

сервис подписки на периодическое обновление данных из информационных систем органов государственной власти и органов местного самоуправления по выбранным показателям с последующим их отображением на профильных рабочих столах руководителей органов государственной власти и возможностью экспорта данных из системы «Управление»;

сервис детализации хранящихся в системе «Управление» данных по аналитическим показателям из информационных систем поставщиков, предоставляемых в интерактивном режиме в систему «Управление»;

доступ к электронным сервисам, предоставляемым информационными системами органов государственной власти и органов местного самоуправления;

сервис оперативного предоставления реестров, справочников и классификаторов из системы «Управление» информационным системам органов государственной власти и органов местного самоуправления;

сервис хранения данных информационных систем органов государственной власти и органов местного самоуправления в единой модели данных, предусмотренной в системе «Управление», с обеспечением интерактивного доступа к данным через специальные

интерфейсы, используя аппаратные и программные ресурсы системы «Управление» - возможность предоставления данного сервиса целесообразно рассмотреть на последующих этапах развития системы «Управление».

Указанные информационные сервисы могут быть в том числе востребованы федеральными органами исполнительной власти в отношении подведомственных организаций.

3.1.6. Развитие инструментов анализа данных, способов их представления

Основным инструментом анализа в системе «Управление» является информационная панель, формируемая для решения определенной функциональной задачи. При этом предусматривается:

формирование общих информационных панелей, в использовании которых заинтересован широкий круг пользователей из различных органов государственной власти. Формирование таких информационных панелей обеспечивается централизованно;

формирование информационных панелей для реализации функциональных задач конкретных органов государственной власти. Формирование таких информационных панелей обеспечивается соответствующим органом государственной власти самостоятельно.

Кроме того анализ сведений, содержащихся в системе «Управление», может осуществляться с использованием инструментов аналитической обработки данных ведомственных автоматизированных систем путем экспорта необходимых данных из системы «Управление» в соответствующую ведомственную автоматизированную систему.

В целях развития информационно-аналитических инструментов системы «Управление» предусматривается:

широкое применение инструментов, автоматизирующих процесс поддержки принятия решений, на основе готовых тиражируемых технологических платформ, в том числе для анализа достижения стратегических и операционных целей;

использование методик обнаружения в данных ранее неизвестных, нетривиальных, практически полезных и доступных интерпретации знаний, необходимых для принятия решений, методик смешения и интеграции данных, статистического анализа данных на уровне больших совокупностей;

реализация информационно-аналитических возможностей, в том числе поддержка интегрированных информационных панелей, средств прогнозирования и имитационного моделирования, средств совместной

работы и принятия решений с поддержкой различных коммуникационных сред;

поддержка персонализации, формирование профильных рабочих столов для государственных служащих различных отраслей сектора государственного управления и руководителей разного уровня;

поддержка доступа с мобильных потребительских устройств, в том числе, возможность работы в автономном режиме;

формирование информационных панелей, позволяющих различным категориям пользователей решать различные функциональные задачи, включая предоставление быстрого доступа к информации, используемой для мониторинга, анализа, оценки эффективности деятельности и принятия решений по основным управленческим задачам, а также возможностей применения геоинформационных решений с использованием геоподосновы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии. Перечень наиболее значимых функциональных задач для формирования информационных панелей рассматривается и одобряется в установленном порядке правительственной подкомиссией;

использование инструментов, позволяющих различным категориям пользователей создавать отчеты на основе совокупности данных, имеющихся в Системе, с учетом разграничения прав доступа;

использование инструментов формирования и экспорта построенных отчетов, в том числе по формам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

реализация и публикация прикладных программных интерфейсов доступа к открытым данным системы «Управление» для обеспечения возможности создания сторонними разработчиками программного обеспечения ресурсов и прикладных программ визуализации открытых данных;

поддержка встраивания в портал системы «Управление» программного обеспечения сторонних разработчиков, реализующего функциональность информационных панелей, обеспечивающего анализ данных и прогнозирование. Создание на основе такого верифицированного программного обеспечения каталога, содержащего многообразие визуальных представлений данных, хранящихся в системе «Управление», и функциональности по их обработке.

Развитие различных аналитических инструментов системы «Управление» будет способствовать в конечном итоге созданию единого информационного ресурса, обеспечивающего различным категориям пользователей возможность выбора и индивидуальной настройки

необходимых аналитических инструментов и их функциональных возможностей.

3.1.7. Порядок доступа к информации в системе «Управление»

Расширение круга пользователей Системы предусматривает реализацию механизма разграничения прав доступа, технологии единого входа (единой процедуры регистрации) и организацию учета обращений пользователей к данным.

Доступ к информации в системе «Управление» должен обеспечиваться:

- порталом системы «Управление»;
- подсистемой «Контур».

Открытая (публичная) часть портала системы «Управление» предоставляет пользователям сетей общего пользования свободный доступ к основной функциональности портала и заранее определенным и преднастроенным информационным панелям, содержащим тематические наборы аналитических показателей.

Доступ пользователей к закрытой части портала системы «Управление» предоставляется уполномоченным сотрудникам органов исполнительной власти после их регистрации в Федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее - ЕСИА).

Доступ пользователей к закрытой части портала системы «Управление» осуществляется через сеть общего пользования с использованием СКЗИ, устанавливаемых на автоматизированном рабочем месте пользователя, и соответствующих средств аутентификации. При этом система «Управление» осуществляет взаимодействие с ЕСИА. Кроме того через функциональность закрытой части портала системы «Управление» реализуются механизмы разграничения прав доступа пользователей к ресурсам системы «Управление» (во взаимодействии с ЕСИА).

Доступ пользователей к подсистеме «Контур» предоставляется в соответствии с порядком, определенным ФСО России.

Доступ к ресурсам Системы может быть реализован с использованием различного оконечного оборудования, включая персональный компьютер (ноутбук), мобильные устройства (планшет, телефон) и настенные панели с соблюдением требований по обеспечению информационной безопасности определенных законодательством Российской Федерации.

В качестве среды обмена структурированными сообщениями между информационными системами, являющимися потребителями (поставщиками) данных системы «Управление», используется Единая система межведомственного электронного взаимодействия, входящая в состав инфраструктуры электронного правительства. В случае отсутствия возможности организации такого подключения в связи с техническими ограничениями доступ к данным осуществляется с использованием защищенного соединения через сети общего доступа.

Порядок регистрации пользователей в системе «Управление» с использованием ЕСИА, а также порядок предоставления доступа к данным, хранящимся в системе «Управление», для информационных систем потребителей устанавливается регламентом подключения потребителей данных к системе «Управление», разрабатываемом на этапе проектирования доработки и развития Системы.

3.2. Совершенствование организационно-методического обеспечения сбора, обработки и предоставления доступа к данным системы «Управление»

Формирование единого информационного пространства невозможно без совершенствования организационно-методического обеспечения процессов сбора, обработки и предоставления доступа к данным системы «Управление» по следующим направлениям:

обеспечение сопоставимости данных, поступающих из различных источников, за счет использования единой нормативно-справочной информации в Системе;

разработка единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия между Системой и источниками информации;

регламентация процедур разработки, согласования и применения методик формирования показателей, используемых в Системе;

формирование механизмов содействия федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов

Российской Федерации во взаимном информационном обмене данными и информацией в рамках Системы.

3.2.1.Обеспечение сопоставимости данных, поступающих из различных источников, за счет использования единой нормативно-справочной информации в Системе

В условиях использования в рамках Системы первичных данных задача обеспечения их сопоставимости становится еще более актуальной – требуется стандартизация модели данных, расширение состава справочников и классификаторов, введение аналитических разрезов, по степени детализации соответствующих поступающим данным, а также предоставление возможности их использования всеми поставщиками информации при взаимодействии с Системой.

Для стандартизации модели данных хранилища Системы используются подходы к проектированию моделей данных, предусматривающих, в том числе, возможность в интерактивном режиме расширять в Системе состав показателей, реестров, справочников, классификаторов, подключать новых поставщиков данных. Применение данных подходов позволит обеспечить расширение состав объектов модели данных Системы без необходимости перестроения реализованных ранее объектов базы данных и внесению изменений в программный код Системы.

Обеспечение чистоты, согласованности, целостности и достоверности собираемой информации планируется за счет развития подсистемы ведения реестров, справочников и классификаторов и гармонизации данных Системы на всех стадиях ее жизненного цикла.

Для обеспечения единства и актуальности используемой всеми участниками информационного взаимодействия нормативно-справочной информации предполагается использовать Единую информационную систему справочников и классификаторов, создаваемую в рамках работ мероприятия «Создание справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах», определенного распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» (далее – ЕСНСИ).

ЕСНСИ обеспечивает функции хранения, ведения, актуализации (силами органов исполнительной власти) необходимых для Системы

реестров, справочников и классификаторов, а также их распространения между всеми поставщиками данных в Систему.

В качестве источника поступления в Систему реестров, справочников и классификаторов, относящихся к финансово-бюджетной деятельности, планируется использовать информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», создаваемую в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р.

Иные, отсутствующие в ЕСНСИ и системе «Электронный бюджет» реестры, справочники и классификаторы, в разрезе которых в Систему передаются данные по показателям, также должны передаваться в Систему и актуализироваться органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять их ведение.

Полученная нормативно-справочная информация должна распространяться между всеми поставщиками данных в Систему. При этом регламентируются процедуры расширения состава реестров, справочников и классификаторов, имеющихся в Системе, а также их дополнения и детализации без необходимости изменения уже реализованных информационных объектов Системы.

Служебные справочники и классификаторы, необходимые для обеспечения функционирования Системы, и не предназначенные для пользователей Системы, хранятся, ведутся и актуализируются внутри Системы.

Использование единой нормативно-справочной информации в системе «Управление» при сборе данных из различных источников позволит преодолеть фрагментарность и противоречивость данных, обеспечить целостность поступающей информации и создать основу для комплексного анализа разнородной информации.

В Системе должна быть создана единая гибкая модель данных, отражающая состав информационных объектов, используемых различными ведомствами. Для однозначного понимания терминов, используемых в модели, формируется единый глоссарий, доступный всем пользователям.

Для обеспечения гармонизации данных в Системе планируется регламентация процедур их сбора и обновления, предусматривающая присвоение каждому показателю в Системе статуса, отражающего стадию его создания и актуализации.

3.2.2. Разработка единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия между Системой и источниками информации

Расширение состава источников данных, поступающих в систему «Управление», предусматривает разработку единых требований к подключению и информационному взаимодействию Системы и информационных систем органов государственной власти и органов местного самоуправления, определяющих структуру и форматы передаваемых данных, временные регламенты передачи, качество передаваемых данных и другие правила и процедуры. Планируется разработка:

требований к форматам, регламентам и техническим условиям передачи и получения информации из Системы;

требований к использованию нормативно-справочной информации при преобразовании данных, передаваемых между системами;

требований к обеспечению информационной безопасности при передаче данных по каналам связи, включая требования к их обезличиванию;

порядка проведения форматно-логического контроля данных, поступающих в Систему, и обработки ошибок;

требований по регламентации и предоставлению прав доступа пользователей к ресурсам Системы.

При развитии Системы не предъявляются требования к хранению и обработке данных в информационных системах поставщиков – специфицируются требования только к форматам и порядку их выгрузки и передачи в Систему.

В случае отсутствия на стороне поставщика данных технической или иной возможности предоставления данных в соответствии с форматами и техническими условиями передачи данных, в Системе предполагается наличие механизма прямого ввода данных в Систему поставщиком с последующей верификацией введенных данных уполномоченным органом исполнительной власти.

3.2.3. Регламентация процедур разработки, согласования и применения методик формирования показателей, используемых в Системе

Использование данных Системы широким кругом пользователей требует обеспечения прозрачности методик расчета соответствующих показателей. Подключение информационных ресурсов и передача данных в систему «Управление» должны сопровождаться предоставлением

сведений о порядке их формирования, используемой базе расчета, возможных аналитических разрезах, единицах измерения и иных параметрах.

Предусматривается также реализация процедур централизованного сбора и обработки запросов пользователей Системы на доступ к той или иной дополнительной информации и (или) средствам ее анализа, поиска наиболее достоверных источников ее получения, анализа возможности подключения соответствующих систем с учетом обеспечения целостности и исключения дублирования данных в Системе, согласования условий информационного взаимодействия.

Кроме того на основе единого реестра баз данных предусматривается создание общедоступного для органов государственной власти и органов местного самоуправления ресурса, содержащего сведения о данных, доступных в рамках информационных систем соответствующих ведомств.

Развитие аналитических возможностей системы и настройка информационных панелей для решения конкретных функциональных задач должна производиться согласно устанавливаемым процедурам для обеспечения единообразия трактовки результатов анализа сведений, содержащихся в системе «Управление».

В перспективе планируется систематизация общепринятых методик расчета показателей, используемых одновременно разными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

3.2.4. Формирование механизмов содействия федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации во взаимном информационном обмене данными и информацией в рамках Системы

Одним из ключевых факторов успеха развития системы «Управление», обеспечения полноты и актуальности ее информационных ресурсов является ориентация органов государственной власти и органов местного самоуправления на взаимовыгодный информационный обмен посредством Системы. Для достижения данной цели предлагается использовать различные мотивирующие механизмы и стимулы:

формирование нормативной правовой базы, определяющей права и обязанности органов исполнительной власти и иных организаций в части предоставления и использования данных Системы;

формирование в рамках Системы рейтингов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, наиболее активно предоставляющих данные в Систему либо обеспечивающих наибольшую публичную открытость имеющихся у них данных;

формирование публичных рейтингов прозрачности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

При этом предусматривается строгое разграничение сведений, предоставляемых в систему «Управление», и сведений (документов), обмен которыми производится ведомствами в рамках межведомственного электронного взаимодействия при оказании государственных и муниципальных услуг и выполнении государственных и муниципальных функций.

3.3. Совершенствование программно-технического обеспечения системы «Управление»

В целях реализации поставленных целей развития системы «Управление» необходимо применение современного программно-технического обеспечения. Для этого предусматривается развитие системы «Управление» по следующим направлениям:

внедрение современных инструментов извлечения, очистки, преобразования и загрузки данных в Систему для обеспечения непротиворечивости и достоверности сведений, поступающих в Систему из различных источников;

применение подхода децентрализованного хранения первичных данных;

использование технологий, обеспечивающих централизацию, виртуализацию и резервирование программно-технической инфраструктуры Системы;

реализация на базе системы «Управление» сервисов сбора, хранения и обработки первичных данных в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления;

внедрение современных технологий обеспечения безопасности данных при их передаче в Систему;

использование эффективных и надежных средств передачи данных в Систему по каналам связи.

3.3.1. Внедрение современных инструментов извлечения, очистки, преобразования и загрузки данных в Систему

В условиях разнородности источников данных, подключаемых к Системе, планируется использование современных инструментов, позволяющих:

проводить лексический и синтаксический анализ поступающих данных, извлекать их из баз данных информационных систем поставщиков и преобразовывать их в единые форматы, используемые в Системе;

осуществлять преобразование полученных данных перед их загрузкой в Систему, включая выбор требуемых записей и полей, устранение некорректных и неполных значений, сортировку, агрегацию, дезагрегацию, валидацию значений и иные способы очистки данных;

осуществлять загрузку данных в Систему с учетом обеспечения требований к версионности и историчности их хранения, поддержки ссылочной целостности при хранении данных в Системе.

Указанные инструменты необходимо использовать также и при выгрузке данных из Системы в информационные системы органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3.3.2. Использование подхода децентрализованного хранения первичных данных

При реализации системы «Управление» планируется использовать подход децентрализованного хранения первичных данных, который позволит:

объединить различные информационные системы в общее пространство данных;

разместить часто используемые данные таким образом, чтобы обеспечить оперативный доступ к ним пользователей и минимизировать число передаваемой по сети информации и время доступа к данным;

оптимизировать объемы загружаемых в Систему детализированных данных из различных источников;

обеспечить прозрачный для пользователя и оперативный доступ к первичным данным хранящимся в источниках.

3.3.3. Внедрение современных технологий обеспечения безопасности данных при их передаче в Систему

Сбор и обработка первичных данных и расширение состава пользователей и потребителей информации в Системе потребует совершенствования используемых в ней технологий обеспечения информационной безопасности, включая:

ведение перечня информационных ресурсов, являющихся поставщиками данных для Системы и сведений об уровне конфиденциальности хранящихся в них данных;

ведение единого каталога пользователей Системы, их ролей и категорий, журналирование действий пользователей с объектами защиты информации, централизованное управление доступом к компонентам Системы с использованием ролевой модели доступа к данным Системы;

шифрование информации, передаваемой в Систему, и ее антивирусную и криптографическую защиту, контроль защищенности при ее обработке;

поддержку обмена юридически значимыми электронными документами между Системой и источниками данных с использованием средств электронной подписи;

обезличивание данных физических и юридических лиц, поступающих в Систему из ведомственных источников.

3.3.4. Использование эффективных и надежных средств передачи данных в Систему по каналам связи

Передача данных в систему «Управление», а также удаленная работа с информационными ресурсами Системы потребителей предъявляет высокие требования к пропускной способности и надежности используемых каналов связи.

Подключение информационных ресурсов к Системе должно производиться с помощью защищенной сети, построенной на базе современных технологий передачи данных, обеспечивающих высокую масштабируемость, гибкость и скорость обработки трафика. Должен быть обеспечен безопасный доступ пользователей к сервисам, реализованным в рамках Системы.

Функционирование системы «Управление» должно осуществляться с использованием инфраструктуры электронного правительства (в том числе с использованием Системы межведомственного электронного взаимодействия, Единой системой идентификации и аутентификации, Головного удостоверяющего центра), за исключением случаев невозможности такого функционирования в связи с техническими ограничениями.

С целью обеспечения защиты информации ограниченного доступа, хранящейся в подсистеме «Контур», необходимо отделение ИТ-инфраструктуры подсистемы «Контур» от других подсистем Системы. Взаимодействие подсистемы «Контур» с целью обмена информацией с

другими подсистемами системы «Управление» и информационными системами ФСО России должно осуществляться автоматически через специализированные устройства (комплексы) защиты информации.

4. Общие требования к архитектуре системы «Управление»

В состав системы «Управление» входят следующие функциональные подсистемы: центральная информационная подсистема «Федерация», центральная информационная подсистема «Контур», подсистема ведения реестров, справочников и классификаторов, информационно-аналитическая подсистема, портал системы «Управление».

Центральная информационная подсистема «Федерация» предназначена для сбора, систематизации, обработки, хранения и предоставления информации федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществления форматно-логического контроля информации, выявления несогласованностей и расхождений в данных, поступивших из различных источников, и проведения гармонизации информации, содержащейся в системе «Управление», а также обеспечения интеграции с информационными системами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, информационные ресурсы которых предназначены для принятия управленческих решений, и информационными ресурсами иных информационных систем, необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней.

Сбор данных в системе «Управление» осуществляется в рамках подсистемы «Федерация» следующими способами:

через интерфейсы ввода данных доступные для поставщиков данных на портале системы «Управление»;

путем осуществления приема в системе «Управление» структурированных электронных документов, сформированных и переданных из информационных систем федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

путем интеграции с типовым региональным решением системы «Управление».

Центральная информационная подсистема «Контур» предназначена для систематизации, аналитической обработки, хранения и предоставления информации, в том числе, с целью повышения эффективности государственного управления и улучшения информационно-аналитического обеспечения деятельности должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации с соблюдением требований информационной безопасности установленных законодательством Российской Федерации.

Подсистема ведения реестров, справочников и классификаторов предназначена для централизованного ведения и распространения реестров, справочников и классификаторов, используемых в государственных и муниципальных информационных системах, и формирования сведений, необходимых для принятия управленческих решений.

Информационно-аналитическая подсистема предназначена для сопоставления и анализа информации, содержащейся в системе «Управление», а также обеспечения информационно-аналитической поддержки принятия управленческих решений, в том числе с использованием визуальных средств мониторинга, оценки и контроля данных.

Портал системы «Управление» является информационным ресурсом, обеспечивающим доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере государственного управления и местного самоуправления, инструментам анализа, различным информационным сервисам.

Типовое региональное решение системы «Управление» предназначено для сбора, обработки информации, поступающей от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных органов статистики с целью проведения мониторинга, анализа и прогнозирования развития муниципальных образований, социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расчета эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Развитие типового регионального решения системы «Управление» необходимо осуществлять с учетом обеспечения возможности поддержки единых форматов, протоколов и регламентов информационного

взаимодействия с центральной информационной подсистемой «Федерация».

Программно-технический компонент обеспечения безопасности и управления доступом в соответствии с требованиями информационной безопасности, в том числе требований по сбору и обработке информации ограниченного доступа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, предназначен для выполнения функций защиты Системы от несанкционированного доступа, антивирусной защиты, контроля защищенности, регистрации и учета доступа пользователей, резервирования, резервного копирования и восстановления Системы.

Программно-технический компонент администрирования и мониторинга обеспечивает управление и настройку программных и аппаратных средств подсистем системы «Управление», а также осуществление мониторинга их работоспособности.

Функциональные компоненты системы «Управление» предназначены для решения управленческих задач, реализация которых в Системе накладывает дополнительные организационные и функциональные ограничения. Функциональные компоненты системы «Управление» разрабатываются с использованием функциональности подсистем системы «Управление».

Поставщиками и потребителями информации Системы являются информационные системы государственных органов и органов местного самоуправления, внебюджетных фондов, учреждений и коммерческих структур, а также информационных систем других организаций. Непосредственными пользователями Системы могут выступать сотрудники указанных организаций, а также граждане.

Модернизация и развитие архитектуры системы «Управление» должна базироваться на следующих принципах:

использование подходов и технологий, обеспечивающих пользователям полноту предоставления необходимых данных по показателям системы «Управление»;

использование подходов и технологий, обеспечивающих децентрализованное хранение необходимых данных для функционирования системы «Управление»;

использование унифицированных интерфейсов и форматов осуществления информационного взаимодействия между системами, основанных на открытых стандартах межсистемного взаимодействия;

обеспечение готовности технической инфраструктуры к развитию системы «Управление» в части расширения ее функциональности,

увеличения объемов хранения данных, увеличения численности пользователей, расширения состава предоставляемых сервисов;

обеспечение возможности восстановления работоспособности системы «Управление» и данных за минимально короткий период после нарушения работоспособности.

5. Основные функциональные требования к системе «Управление»[2]

5.1. Центральная информационная подсистема «Федерация»

В части сбора и обработки данных центральная информационная подсистема «Федерация» обеспечивает выполнение следующих функций:

1. Управление процессами сбора, преобразования и загрузки данных.
2. Выполнение процессов сбора данных от информационных систем поставщиков и загрузки данных в единое хранилище.
3. Выполнение процессов преобразования и консолидации данных.
4. Обеспечение выполнения процесса интерактивного запроса и получения детализированных данных по аналитическим показателям из информационных систем поставщиков.
5. Протоколирование хода выполнения процессов сбора, преобразования, консолидации и загрузки данных.
6. Предоставление сервисов получения (экспорта) данных из системы «Управление».

Также центральная информационная подсистема «Федерация» должна обеспечивать хранение в едином хранилище данных информации, постоянно необходимой для осуществления информационно-аналитической поддержки принятия решений органами исполнительной власти в сфере государственного управления, планирования деятельности органов и осуществления мониторинга, оперативного анализа и контроля исполнения решений, принятых органами исполнительной власти решений.

В едином хранилище данных на основе информации, поступающей из модуля сбора и обработки данных, должны формироваться, постоянно храниться агрегированные данные по аналитическим показателям. Также должен обеспечиваться доступ к данным с использованием стандартизованных программных интерфейсов.

---

[2] Функциональные требования к системе «Управления» могут уточняться на этапе технического проектирования доработки и развития системы.

Единое хранилище данных должно обеспечивать возможность динамического расширения состава загружаемых, хранимых и предоставляемых аналитических показателей.

5.2. Центральная информационная подсистема «Контур»

Центральная информационная подсистема «Контур» обеспечивает выполнение следующих функций:

1. Интеграция с подсистемой «Федерация» и информационными системами ФСО России с целью получения данных необходимых для информационно-аналитической поддержки деятельности должностных лиц высших органов государственной власти.
2. Централизованное хранение и защита от несанкционированного доступа структурированных и неструктурированных данных.
3. Аналитическая обработка разнородной информации о состоянии и развитии различных сфер деятельности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
4. Комплексная информационно-аналитическая поддержка деятельности должностных лиц высших органов государственной власти с использованием информационных панелей и рабочих столов руководителей.

5.3. Подсистема ведения реестров, справочников и классификаторов

Подсистема ведения реестров, справочников и классификаторов в том числе с использованием ЕСНСИ обеспечивает выполнение следующих функций:

1. Получение из информационных систем поставщиков реестров, справочников и классификаторов и их дальнейшее хранение.
2. Предоставление пользовательских интерфейсов для ведения и корректировки реестров, справочников и классификаторов, хранящихся в системе «Управление».
3. Предоставление сервисов распространения реестров, справочников и классификаторов из системы «Управление».
4. Протоколирование событий подсистемы ведения реестров, справочников и классификаторов.

5. Формирование отчетов о состоянии, использовании, истории внесения изменений в реестры, справочники и классификаторы, хранящиеся в системе «Управление».

5.4. Информационно-аналитическая подсистема

Информационно-аналитическая подсистема обеспечивает реализацию следующей функциональности:

формирование рабочего стола руководителя, обеспечивающего сводное персонализированное представление информации в интересах руководителя (руководителей) профильного органа исполнительной власти в виде информационных панелей;

формирование регламентных форм отчетности на основе заданных шаблонов с использованием данных, хранящихся в едином хранилище данных системы «Управление»;

формирование аналитической отчетности с возможностью выполнения следующих функций:

- формирование пользователем аналитических отчетов по выбранным показателям без применения программирования на основе многомерных массивов данных системы «Управление», позволяющих анализировать данные по разным аналитическим измерениям;
- отображение данных с использованием геоинформационных решений и картографической подосновы;
- сравнительный анализ нескольких показателей в рамках одного отчета;
- сравнение выбранных данных с данными за другие аналогичные временные периоды;
- расчет парных корреляций выбранных показателей;
- расчет среднего темпа роста и прироста показателя за выбранный временной период;
- создание производных показателей на основании уже существующих показателей средствами пользовательского интерфейса;
- создание оповещений, которые информируют пользователя о попадании абсолютной величины показателя или одного из рассчитываемых индикаторов в заданный пользователем диапазон значений;
- обеспечение возможности перехода от агрегированных данных, хранимых в системе «Управление», к детализированным данным,

предоставляемым в виде электронных сервисов информационными системами поставщиков данных;

- предоставление возможности формирования структурированных запросов на получение данных из информационной системы поставщика с возможностью в дальнейшем получать оповещение о доступности запрошенных данных в системе «Управление». Формируемые разными пользователями запросы к информационным системам поставщиков должны аккумулироваться в специальной библиотеке пользовательских запросов Системы для обеспечения последующего коллективного доступа к запросам и их результатам;

мониторинг федеральных и ведомственных целевых программам, государственных программ, федеральных адресных инвестиционных программ и пр. (далее – программы) в следующих разрезах:

- паспорт программы;
- показатели, установленные нормативно-правовыми актами (определяющими создание/утверждение программ), включая: целевые показатели, показатели социальной и бюджетной эффективности;
- информация о мероприятиях программы.

Функциональность мониторинга программ предоставляет возможность наглядного выделения расхождений плановых и фактических значений целевых индикаторов, определяемых паспортом программы и имеющих числовое выражение, и проведения анализа показателей реализации программ и подпрограмм с представлением результатов;

хранение и публикация нормативных правовых, административных, справочных и иных видов документов, необходимых для осуществления информационной поддержки сотрудников органов исполнительной власти, являющихся пользователями системы «Управление», с выделением для каждой группы документов соответствующей области и настройкой для них прав доступа. Для упорядоченного хранения документов должны использоваться вложенные папки, структура которых выбирается исходя из принятой системы идентификации документов. Полный список атрибутов должен быть доступен пользователю в карточке документа. При отображении списка документов пользователю должны выводиться их основные атрибуты. Для облегчения навигации реализуются функции навигации по папкам и полнотекстового поиска в документах с учетом выбранного раздела (папки). Обеспечивается возможность загрузки

опубликованных документов на оконечное устройство пользователя для их последующего открытия в соответствующем программном приложении;

информационно-аналитические возможности:

- обеспечение выполнения задач по прогнозированию и моделированию развития событий в различных сферах общественной жизни;
- обеспечение возможности принятия оперативных решений на основании комплексного анализа ситуации;
- обеспечение осуществления межведомственного взаимодействия при решении конкретных управленческих задач.

5.5. Портал системы «Управление»

Портал системы «Управление» обеспечивает доступ пользователей к информационным ресурсам и аналитическим данным, хранящимся в системе «Управление», и данным информационных систем поставщиков, доступным в системе «Управление» через специальные электронные сервисы.

Портал системы «Управление» обеспечивает выполнение следующих функций:

1. Группировка доступной информации по определенным разделам портала, формирование портальной навигации и компоновка компонентов портала.
2. Предоставление доступа к модулям информационно-аналитической подсистемы.
3. Управление доступностью компонентов портала для заранее определенных групп пользователей (например, анонимные посетители, зарегистрированные пользователи).
4. Осуществление полнотекстового поиска с учётом морфологии русского языка по всему содержимому портала, по разделам портала.
5. Проведение онлайн-опросов посетителей.
6. Демонстрация срочных и аварийных сообщений, показываемых всем посетителям портала по указанию операторов.

5.6. Программно-технический компонент обеспечения безопасности и управления доступом для различных категорий пользователей

Компонент обеспечения безопасности и управления доступом для различных категорий пользователей должна выполнять функции защиты

от несанкционированного доступа, антивирусной защиты, контроля защищенности, регистрации и учета, резервного копирования и восстановления.

5.7. Программно-технический компонент администрирования и мониторинга

Компонент администрирования и мониторинга обеспечивает выполнение функций управления и настройки программных и аппаратных компонент подсистем системы «Управление», а также мониторинг их работоспособности.

6. Этапы развития системы «Управление»

Учитывая масштаб, сложность и комплексность проблем, связанных с созданием единого информационного пространства, развитие Системы предполагается осуществить в три этапа.

В рамках первого этапа (2012 год) планируется решить следующие задачи:

создание механизма и осуществление ведения в Системе необходимых реестров, справочников, классификаторов в том числе с использованием ЕСНСИ;

создание системы сбора данных, включая обеспечение возможности централизованного ввода данных для поставщиков, не имеющих технической или иной возможности предоставления данных в Систему;

регламентация процедур формирования и ведения единого реестра баз данных;

утверждение единых форматов, протоколов и регламентов информационного взаимодействия между Системой, источниками и потребителями информации;

создание механизма осуществления обмена информацией через систему «Управление» в том числе с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

стандартизация и реализация модели хранения данных в системе «Управление»;

формирование типовых профильных рабочих столов для государственных служащих различных отраслей сектора государственного

управления и руководителей разного уровня, включая разработку информационных панелей;

реализация информационно-аналитической составляющей Системы путем внедрения инструментов, автоматизирующих процесс поддержки принятия решений на основе готовых тиражируемых технологических платформ;

реализация инструментов осуществления мониторинга государственных программ, федеральных и ведомственных целевых программам;

создание механизмов хранения и публикации нормативно правовых, административных, справочных и иных видов документов;

реализация Портала системы «Управление»;

внедрение системы «Управление» в соответствии с утвержденными в установленном порядке Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления технологическими картами межведомственного взаимодействия, план-графиком подключения федеральных органов исполнительной власти к системе «Управление» и план-графиком интеграции ведомственных информационных ресурсов с системой «Управление»;

интеграция подсистемы «Федерация» и подсистемы «Контур» системы «Управления» в части необходимых данных и информационных панелей;

централизация хранения данных в подсистеме «Контур» системы «Управление»;

развитие информационных панелей и рабочих столов руководителей подсистемы «Контур» с учетом необходимости расширения информационно-аналитических возможностей.

В рамках второго этапа (2013 год) должны быть решены следующие задачи:

расширение состава информационных ресурсов органов исполнительной власти, взаимодействующих с Системой;

расширение состава пользователей данных, хранящихся в Системе;

реализация механизма интерактивного запроса детализированных данных в информационных системах поставщиков данных для системы «Управление»;

совершенствование аналитических инструментов Системы, включая развитие информационных панелей, реализацию информационно-аналитических возможностей, применение инструментов обнаружения в данных ранее неизвестных, нетривиальных, практически полезных и доступных интерпретации знаний, необходимых для принятия решений, средств прогнозирования и имитационного моделирования, средств совместной работы и принятия решений с поддержкой различных коммуникационных сред;

реализация возможности применения геоинформационных решений с использованием геоподосновы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии;

реализация регламентных форм отчетности;

расширение состава информационных систем органов исполнительной власти, выступающих в качестве поставщиков детализированных данных по показателям для системы «Управление» в интерактивном режиме;

обеспечение возможности доступа к ресурсам Системы с использованием различных мобильных устройств, в том числе, с возможностью работы в автономном режиме;

расширение состава информационных панелей и рабочих столов руководителей и реализация механизмов автоматической загрузки данных из единого хранилища системы «Управление» в подсистему «Контур».

В рамках третьего этапа (2014 год) должны быть решены следующие задачи:

дальнейшее расширение состава информационных источников, подключаемых к Системе, включая негосударственные источники информации, а также информационно-аналитических возможностей Системы;

реализация возможности встраивания в портал системы «Управление» программного обеспечения сторонних разработчиков, реализующего функциональность информационных панелей, анализа данных, прогнозирования;

создание и развитие на базе Системы информационных сервисов.

7. Организация работ по развитию системы «Управление»

Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления осуществляет координацию работ по развитию системы «Управление», в том числе:

рассматривает стратегии и планы мероприятий по вопросам создания и развития системы «Управление», а также обеспечивает контроль за их исполнением;

обеспечивает согласование перечня информационных ресурсов, которые должны быть интегрированы в систему «Управление», и состав информации, предоставляемой в систему «Управление»;

координирует действия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию и развитию системы «Управление»;

координирует планирование и использование федеральными органами исполнительной власти средств федерального бюджета на осуществление ими деятельности по созданию и развитию системы «Управление»;

рассматривает функциональные и технические требования к системе «Управление», в том числе к типовому региональному решению системы «Управление».

Для обеспечения деятельности Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления создается рабочая группа по развитию системы «Управление».

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли), имущественных отношений:

разрабатывает и утверждает организационно-распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы формирования, обработки, предоставления и анализа информации и данных системы «Управление»;

формирует функциональные требования к системе «Управление» совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления к типовому региональному решению системы «Управление»;

определяет методы гармонизации и унификации сбора, контроля и обработки информации, регламенты информационного обмена между системой «Управление» и иными информационными системами;

разрабатывает предложения по определению перечня информационных ресурсов, которые должны быть интегрированы в систему «Управление», и составу информации, предоставляемой в систему «Управление»;

обеспечивает интеграцию с системой «Управление» информационных систем, содержащих официальную статистическую информацию;

определяет порядок доступа к системе «Управление».

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета:

разрабатывает и утверждает организационно-распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы функционирования программно-технических компонентов системы «Управление»;

формирует требования к технологическому функционированию системы «Управление», включая определение архитектуры системы «Управление»;

обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной

политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам, соответствие системы «Управление» требованиям информационной безопасности, включая формирование требований по сбору и обработке информации ограниченного доступа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

обеспечивает развитие программно-технических средств системы «Управление» и ее работоспособность в соответствии с функциональными требованиями к системе «Управление»;

обеспечивает совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, развитие типового регионального решения системы «Управление» органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с функциональными требованиями к системе «Управление»;

обеспечивает доступ к защищенным каналам связи в соответствии с компетенцией с учетом требований по обеспечению информационной безопасности;

устанавливает технологические требования к сбору, контролю и обработке информации, форматы хранения и передачи данных между системой «Управление» и информационными ресурсами;

разрабатывает единые механизмы передачи и получения данных для взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

разрабатывает с участием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при формировании государственных

информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных требования к техническим компонентам системы «Управление»;

обеспечивает интеграцию бюджетно-финансовой информации в систему «Управление».

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных:

совместно с единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства, определяемым Правительством Российской Федерации, обеспечивает функционирование центров обработки данных в соответствии с требованиями к технологическому функционированию системы «Управление»;

совместно с единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства, определяемым Правительством Российской Федерации, обеспечивает предоставление защищенных каналов связи в соответствии со своей компетенцией с учетом требований по обеспечению информационной безопасности взаимодействия с информационными системами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

обеспечивает доведение типового регионального решения системы «Управления» до субъектов Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли), имущественных отношений, устанавливают порядок формирования запроса и состав информации, запрашиваемой у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления через систему «Управление».

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам:

обеспечивает функционирование подсистемы «Контур», ее эксплуатацию и развитие, включая формирование технических и технологических требований к компонентам подсистемы «Контур», определение порядка доступа к ее ресурсам;

определяет требования (в процессе создания и эксплуатации системы «Управление») к сети специальной связи и информации, информационно-аналитических и ситуационных центров.

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферой ведения:

формируют и представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней

торговли), имущественных отношений, предложения по функционированию системы «Управление», включая предложения по составу, аналитической обработке и визуализации информации, предоставляемой в систему «Управление»;

формируют и представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, предложения по составу информации, запрашиваемой у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления через систему «Управление»;

обеспечивают интеграцию находящихся в их ведении информационных систем, информационные ресурсы которых предназначены для принятия управленческих решений в сфере государственного управления, с системой «Управление» в части передачи в систему «Управление» необходимой информации;

осуществляют запрос информации у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления исключительно через систему «Управление».

8. Ресурсное обеспечение работ по развитию системы «Управление» и ее эксплуатации

Финансирование работ по разработке, внедрению и развитию, эксплуатации и сопровождению системы «Управление», а также по разработке необходимого нормативного правового и методического обеспечения осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели.

Финансирование работ по разработке, внедрению, развитию, эксплуатации, сопровождению и аттестации подсистемы «Контур» системы «Управление» осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели.

Финансирование работ по разработке, внедрению, развитию, эксплуатации и сопровождению информационных систем федеральных органов исполнительной власти, внебюджетных фондов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также работ по подключению указанных систем к системе «Управление» и их информационному наполнению производится в пределах средств, предусмотренных на функционирование указанных органов исполнительной власти, внебюджетных фондов и органов местного самоуправления в бюджетах соответствующих уровней.

Финансирование работ по разработке, внедрению и развитию, эксплуатации и сопровождению информационных систем внешних поставщиков, а также работ по подключению данных систем к системе «Управление» и их информационному наполнению осуществляется за счет собственных средств внешних поставщиков.

Финансирование работ по созданию и развитию телекоммуникационной инфраструктуры, необходимой для взаимодействия Системы с информационными системами поставщиков и потребителей информации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий (включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним), электросвязи (включая использование и конверсию радиочастотного спектра) и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях), печати, издательской и полиграфической деятельности, обработки персональных данных.

9. Ожидаемые результаты и показатели реализации Концепции

По итогам развития системы «Управление» предусматривается:

существенное сокращение дублирования информационных потоков между различными органами исполнительной власти, в том числе между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

сокращение расхождений в данных, повышение оперативности обновления и степени детализации данных, используемых органами исполнительной власти в целях формирования регламентной отчетности и обеспечения поддержки принятия управленческих решений;

осуществление межведомственного информационного обмена, в том числе осуществление запросов информации у органов государственной власти и органов местного самоуправления через систему «Управление».

Целевыми показателями развития системы «Управление» являются:

создание реестра государственных баз данных и предоставляемых электронных сервисов;

доведение доли государственных информационных систем, интегрируемых с системой «Управление», не менее чем до 70 процентов;

сокращение дублирования информационных потоков между органами исполнительной власти по утвержденным технологическим картам межведомственного взаимодействия не менее чем на 70 процентов;

сокращение сроков ожидания и времени обработки информационных запросов по утвержденным технологическим картам межведомственного взаимодействия на 30 процентов;

обеспечение возможности доступа к работе в системе «Управление» всем субъектам Российской Федерации.